



SOMOGY VÁRMEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

**dr. Horváth-Lukics Tibor részére**

**Szenna**

**Tisztelt Jegyző Úr!**

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervére is figyelemmel megvizsgáltam a Szennai Közös Önkormányzati Hivatal önkormányzatainak a szervezeti és működési szabályzatról alkotott önkormányzati rendeleteit (a továbbiakban: SZMSZ) és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdése alapján az alábbi szakmai segítségnyújtást teszem:

A tagönkormányzatok SZMSZ-eiről elmondható, hogy tartalmukban nem mutatnak jelentős eltérést egymástól, ezért az alábbi megállapítások vonatkozásában valamennyi rendelet esetében indokolt a felülvizsgálat. (Simonfai kör és Szennai kör egy kicsit más rendelkezéseket tartalmaz)

- a rendelet jelölésénél a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 31.) IM rendelet 11. § (2) bekezdését kell alkalmazni,
- a helyi önkormányzat szervezeti rendszere és működési rendje meghatározásának joga az Alaptörvényből ered, ezért az önkormányzat az SZMSZ-ét az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott, eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikke (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva alkotja meg,
- az SZMSZ-ekben a közös önkormányzati hivatal székhelyében és tagösszetételében bekövetkezett változásokat át kell vezetni,
- az SZMSZ-ekben fel vannak sorolva a képviselő-testület szervei, amely felsorolás eltér az Möt. 41. § (2) bekezdésében nevesített szervektől, ezért módosítása szükséges,
- az SZMSZ rendelkezik arról, hogy az Möt. 46. § (2) bekezdése szerinti tárgykörökön kívül zárt ülést tart méltatlanság ügyében történő tárgyaláskor és döntéshozatalkor. Az Möt. 46. § (2) bekezdésében kimondja, hogy a képviselő-testület zárt ülést tart méltatlansági ügy tárgyalásakor,
- Möt. 45. §-a értelmében a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának, vezetésének a módjáról. Az SZMSZ-ben lévő szabályozás csak a polgármester és az alpolgármester egyidejű akadályoztatásáról rendelkezik.

- Az SZMSZ az ideiglenes bizottság létrehozásáról rendelkezik. A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5.009/2023/3. számú határozatban foglalt döntés elvi tartalma: A képviselő-testület ideiglenes bizottság létrehozása esetén először a szervezeti és működési szabályzatát köteles módosítani. Az önkormányzati rendelet csak önkormányzati rendelettel módosítható, egészíthető ki. A szervezeti és működési szabályzat módosítását nem előzheti meg a bizottság megalakításáról és a bizottság tagjainak megválasztásáról szóló határozat meghozatala. A Kúria döntésében foglaltakra legyenek figyelemmel.
- Az Mötv. 49. § (2) bekezdése szerint a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározza a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit. E szabályozási kötelezettségüknek a képviselő-testületek nem tettek eleget.
- Az Mötv. 53. § (1) bekezdés k) pontja alapján a képviselő-testület a szervezeti és működési rendjéről szóló rendeletben rendelkezik a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről. Az SZMSZ-ben erre vonatkozóan rendelkezés nem található.
- Az Mötv. 82. § (3) bekezdése értelmében kötelező szabályozási elem annak meghatározása, hogy a jegyzői és az aljegyzői állás egyidejű betöltetlensége, vagy tartós akadályoztatásuk esetén – legfeljebb hat hónap időtartamra – ki látja el a jegyzői feladatokat. Nem név szerinti, hanem munkakör szerinti meghatározásról van szó. A képviselő-testületek az SZMSZ-ben erről nem rendelkeztek.
- Az Mötv. 53. § (1) bekezdés j) pontja értelmében a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól. Az SZMSZ a társulások megnevezése, jogállása, feladatai tekintetében hiányos.
- A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njtv.) 10. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzata részletesen szabályozza a helyi önkormányzat képviselő-testülete feladatait a településen működő települési nemzetiségi önkormányzattal, nemzetiségi egyesülettel történő együttműködés során, ide értve a javaslatok, kezdeményezések kezelését, a véleményezési és egyetértési jog gyakorlásának részletes rendjét. Az Njtv. 80. §-a szerint a települési önkormányzat, illetve az a hivatal, amelyik a helyi nemzetiségi önkormányzat székhelye szerinti helyi önkormányzat önkormányzati hivatali feladatát ellátja, biztosítja a helyi nemzetiségi önkormányzat részére az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, szakmai segítséget nyújt, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos gazdálkodási és adminisztratív végrehajtási feladatok ellátásáról. A települési önkormányzat a települési nemzetiségi önkormányzattal a helyiséghasználatra, a további feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan közigazgatási szerződésben megállapodik. A megállapodást szükség szerint, általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni. A helyi önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzíti a megállapodás szerinti működési feltételeket, a megállapodás megkötését, módosítását követő harminc napon belül. Annak ellenére, hogy egyes tagtelepüléseken működik nemzetiségi önkormányzat, a fenti szabályozást ezek az SZMSZ-ek nem tartalmazzák. (Bárdudvarnoki SZMSZ-ben van róla rendelkezés).
- A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 225/I. § (1) bekezdése szerint a polgármester tisztségének megszűnése esetén, a tisztség megszűnését követően nyolc munkanapon belül írásba foglaltan átadja munkakörét az új polgármesternek, ennek hiányában az alpolgármesternek, illetve a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott

személynek. Az SZMSZ nem tartalmaz rendelkezést a polgármesteri munkakör átvételére jogosult személy kijelöléséről.

- A mellékletek jelölése nem felel meg a Jszr. 128. § (1) bekezdésében foglaltaknak.
- Somogy Megyei Kormányhivatal helyett Somogy Vármegyei Kormányhivatalt szükséges feltüntetni
- A normaszövegben nem minden esetben történik hivatkozás a mellékletre (5. melléklet kormányzati funkciók szerinti besorolás)
- Bárdudvarnoki SZMSZ-ben a kirendeltségvezetőre vonatkozóan vannak rendelkezések, amelyet az aljegyzőre szükséges módosítani

**Kérem, hogy a Képviselő-testület a szakmai segítségnyújtás alapján szíveskedjen az SZMSZ-ét felülvizsgálni és annak eredményéről a Kormányhivatalt elektronikus úton (e-mail-ben) legkésőbb 2025. december 31. napjáig tájékoztatni szíveskedjen.**

Tájékoztatatom, hogy az önkormányzati rendelet módosítását a Kormányhivatal figyelemmel kíséri, és amennyiben szükséges 2025. december 31.napját követően további intézkedést tesz a jogsértő állapot megszüntetése érdekében.

Kaposvár, 2025. október 1.

Tisztelettel:

dr. Kelemen Katalin

törvényességi felügyeleti szakügyintéző